

Hovedlinjer i 2025-planen

/AH, JG, 31. august 2016

1. Indledning og overblik

Helhedsplanen vil trække Danmark i en markant mere ulige retning. Planen underminerer de kollektivt skattefinansierede velfærdsordninger inden for uddannelsessystemet og folkepensionen, samtidig med at en række centrale sociale og beskæftigelsesfremmende ordninger enten afskaffes eller underfinansieres. Velfærden (det offentlige forbrug) udvikles i takten 0,5 pct. om året. Det er mindre end det demografiske udgiftstræk på 0,8 pct. om året, som betegner den nødvendige udgiftsstigning for at opretholde uændret serviceniveau, fordi der kommer flere ældre.

Målet med planen er at tage pengene fra den offentlige velfærd og sænke skatten for de rige. Derudover vil regeringen øge afstanden mellem lønnen for de lavest lønnede og folk på overførselsindkomst. Resultatet er flere gaver til de rigeste og udviklingen af et lavtlønsarbejdsmarked, som vi kender det fra Tyskland.

Helhedsplanen består af 5 udspil/publikationer med omkring 50 initiativer.

1. Jobreform II
2. Vækst 2016
3. Et mere robust SU-system
4. Styr på flygtningestrømmen
5. DK2025 – Et stærkere Danmark

Dette notat gengiver og kommenterer hovedlinjerne helhedsplanen. Uddybende notater om de enkelte udspil afventer yderligere gennemgang af materialet.

2. Jobreform II [\(Se notat for uddybende gennemgang\)](#)

Jobreform II er i realiteten et skatteudspil, som har to fokuspunkter: (1) give lavere topskat, (2) give tilskud til ledige, der finder lavtlønsjob. Elementerne i skatteudspillet er:

- **Jobfradrag.** Der indføres et jobfradrag for lønindkomster over 150.000 kr. Fradraget udgør 30 pct. og kan maksimalt beløbe sig til 17.000 kr. Fradraget aftrappes fra mellem 300.000 og 534.000 kr. Skattenedsættelse koster godt 4½ mia. kr.
- **Topskatten sænkes fra 15 til 10 pct.** for indkomst mellem 543.200 kr. og 1.000.000 kr. (før AMB). Nedsættelse af topskatten koster ca. 3½ mia. kr. i umiddelbar udgift.
- **Jobpræmie.** En jobpræmie i 2017-2019 målrettet langtidsledige. Præmien kan højst gives i 18 måneder og maksimalt beløbe sig til 2.500 kr. om måneden, i alt max 45.000 kr. på 18 måneder.
- **PensionsBonus.** Personer med indkomst over 300.000 får et ekstra jobfradrag, hvis de sparer op til deres alderdom. Betingelsen for at opnå samme fradraget er at de indbetaler mere end 7 ¾ pct. af deres arbejdsindkomst til en pensionsordning.
- **Socialt frikort til hjemløse.** De kan tjene 20.000 kr. mere om året skattefrit.

Skatteudspillet er finansieret af en række drakoniske nedskæringer på overførselsindkomstmodtagerne. Det drejer som både om at mindreregulere overførslerne i 2024 og 2025, samt at skære i børnechecken og forringe vilkårene for unge og ældre i dagpengesystemet:

- **Gradueret loft over børnechecken.** Den aftrappes med antallet af børn.
- **Forlængelse af mindreregulering af de offentlige overførsler i 2024 og 2025.** Overførslerne vokser i omtrent samme takt som forbrugerpriserne frem mod 2025.
- **En måneds dagpengekarens for alle dimittender.**
- **Seniorjob på dagpenge.** Lønnen under seniorjobordningen sættes lig med højeste dagpengesats for nye seniorjob.

- **Rentefradraget sænkes med 5 procentpoint.** Reduktionen sker med 1 procentpoint om året i perioden 2021-2025. Fordelingsvirkningen af forslaget koncentrerer byrden på midten af indkomstfordelingen. Det er Enhedslistens politik, at rentefradraget ikke gives til nyudstedte lån.
- **Afskaffelse af den grønne check.** Rammer hårdt i bunden.

Mia. kr. (2017-pl)	Umiddelbart provenu	Provenu efter tilbageløb og adfærd	Provenu efter tilbageløb
Målrettet jobfradrag	-5,6	-4,6	-4,2
PensionsBonus	-3,6	-2,0	-2,7
Lavere topskattesats	-3,4	-1,6	-2,6
Jobpræmie for langtidsløse i 2017-2019			
Afskaffelse af PSO-afgiften	-7,1	-3,2	-5,4
Socialt frikort for hjemløse i 2018-2019			
Lempelser i alt	-19,7	-11,4	-14,9
Reserve fra JobReform fase I	0,0	1,0	
Lavere rentefradrag	5,0	4,0	3,8
Afskaffelse af grøn check	3,1	2,8	2,3
Justeringer af visse elementer i overførselssystemet	0,0	2,3	0,0
Øvrig råderumsfinansiering fra 2025-planen	0,0	1,3	
Finansiering i alt		11,4	

Kilde: Jobreform, p. 16. Egne beregninger af "Provenu efter tilbageløb".

3. Vækst 2016 [\(Se notat uddybende gennemgang\)](#)

Vækstudspillet handler om at give skattesænkninger til først og fremmest de rige og de store virksomheder. Udover at PSO'en fjernes skal der også ske en sænkning af skatten på kapital- og aktieindkomst til gavn for de rigeste. Samtidig skal investorer i små virksomheder kunne fradrage investeringerne i skat.

- **Sænkelse af selskabernes skat gennem et fradrag for "normal forrentning".** Det betyder, at virksomheder kan få skatterabat på det overskud som ligger inden for den normale forrentning af egenkapitalen. Det betyder, at virksomheder der udvider egenkapitalen gennem egeninvestering eller ny aktiekapital, kan fradrage overskud i selskabsskatten. Det vil koste 4½ mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Men det er slet ikke sikkert, at adfærdsændringen slår igennem og derfor kan udgiften reelt være meget større.
- **Et ekstra fradrag for merinvesteringer i forskning og udvikling.** Bonusfradraget betyder, at fradraget på investeringer i Forskning- og Udvikling samlet når op på 150 pct. for små og mellemstore virksomheder, samt 125 pct. for store virksomheder. Formentlig statsstøtte i EU-forstand.
- **Investorfradrag.** Personer, der investerer i små virksomheder, får mulighed for at fradrage halvdelen af investeringerne for op til 650.000 kr. årligt. Formentlig statsstøtte i EU-forstand.
- **Lavere skat til nye iværksættere.** Nystartede iværksættere kan fritages for selskabsskat på overskud op til 7 mio. kr. i de første tre år.
- **En nedsættelse af skatten på aktie- og kapitalindkomst.** Aktieindkomsts skatten sænkes på det lave trin fra 27 til 25 pct. Samtidig indføres et nyt progressionstrin for aktieindkomst mellem 51.700 og 150.000 kr. på 35 pct. fra nuværende 42 pct. For aktieindkomst over 150.000 kr. fastholdes 42 pct. i skat. Beskatningen af positiv nettokapitalindkomst ændres samtidig for topskatteydere: Positiv nettokapitalindkomst over 42.800 kr. skal ikke indgå i topskattegrundlaget, og dermed sænkes beskatning fra 42 til 37 pct.
- **Strategi for deleøkonomi.** Digital indberetningsløsning og skattefradrag for deleøkonomiske aktiviteter.

- **PSO-afgiften på elforbruget afvikles.** Mindreindtægten fra PSO, som går til støtte til vedvarende energi, dækkes af indtægter i Jobreform II-udspillet.
- **Privatisering/udlicitering af forsyningssektoren.** Regeringen tror, at det vil give lavere priser, men det modsatte er mere sandsynligt.
- **Offentlige investeringer skal løftes med ca. 27 mia. kr. frem mod 2025.** Pengene skal bl.a. gå til bedre infrastruktur mv.
- **Permanent Produktivitetsråd nedsættes.** Rådet skal overvåge og komme med konkrete anbefalinger vedr. produktivitetsfremme i DK. Placeres under Det Økonomiske Råd.

Mio. kr. (2017-niveau)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Fradrag for normalforrentning af egenkapital (ACE)	0	0	120	240	530	790	990	1.190	1.380	4.390
Lavere skat på aktieindkomst mv.	0	390	390	410	410	410	420	420	430	440
Skatteinitiativer til fremme af deleøkonomisk aktivitet	20	145	145	145	145	145	145	145	145	145
Bedre vilkår for opsparing i investeringsinstitutter	0	60	60	60	60	60	60	60	60	60
Investorfradrag	190	185	175	175	175	175	175	175	175	175
Bedre vilkår for iværksættere	85	165	250	165	85	0	0	0	0	10
Bonusfradrag for merinvesteringer i forskning og udvikling	30	70	100	130	160	190	220	240	270	20
Lempelse af regler for placering af privatadministrerede pensionsordninger	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Skatteinitiativer i alt	325	1.015	1.240	1.325	1.565	1.770	2.010	2.230	2.460	5.240
Afskaffelse af PSO-afgiften og justeringer af støtten til VE (over 6 år fra 2017-2022)	350	1.170	1.780	2.110	2.580	3.250	3.200	3.210	3.220	3.200
Skatteinitiativer i alt inkl. PSO-løsning	675	2.185	3.020	3.435	4.145	5.020	5.210	5.440	5.680	8.440

Kilde: Vækst 2016, p. 39.

4. Et mere robust SU-system

SU-systemet skal laves om. Det indebærer både at lån og stipendium skal udgøre en lige stor andel.

- **SU for udeboende reduceres med 20 pct.** svarende til ca. 800 kr. om måneden i den maksimale SU. Parallelt reduceres SU for hjemmeboende med 20 pct. (Fra ca. 5.100 kr. til ca. 4.300 kr.)
- **SU-lånemuligheden forhøjes**, så det bliver muligt at låne lige så mange penge, som stipendiet, hvilket svarer til at studerende kan låne ca. 1.300 kr. mere om måneden. (Fra ca. 3.000 kr. til ca. 4.300 kr.)
- **Fribeløbet forhøjes med 1000 kr. før skat.** Det betyder, at studerende efter skat kan tjene ml. 600 og 1000 kr. afhængigt af skatteforhold for den enkelte.
- **Ekstra fødselsklip til studerende som får børn under uddannelsen.** Udbetales sammen med første fødselsklip ifa. dobbeltklip.
- **Begrænsning af SU til normeret studietid – 5 år.** Men muligheden for SU-slutlån udvides til at kunne tages i 7 år. Så den sidste del af studietiden udover 5 år kan der optages SU-lån.
- **Forhøjet beskæftigelsesfradrag i 3 år efter afsluttet uddannelse.** Beskæftigelsesfradraget udgør 17.000 kr. og kommer oven i det generelle beskæftigelsesfradrag og dermed kan nyuddannede få et beskæftigelsesfradrag på 34.000 kr.
- **Permanent nedregulering af SU'en.** Nedreguleringen af SU'ens stigningstakt (aftalt i SU-reformen) fortsættes efter 2021, så den fremover alene reguleres med forbrugerpriserne og ikke med lønningerne.

Mia. kr., 2017-priser	2025
1. Lige dele SU og stipendium	
2. SU til normeret studietid	4,1
3. Afdæmpet regulering	
4. Forhøjet beskæftigelsesfradrag i op til 3 år efter endt uddannelse	
5. Rentefrit lån under studierne	-0,8
6. Forhøjet fribeløb	
I alt	3,3

Kilde: Et mere robust SU-system, p. 17.

5. Styr på flygtningestrømmen [\(Se PSK pressemeddelelse\)](#)

Flygtninge- og udlændingeudspillet indeholder i alt 44 forslag. Nedenfor er de grupperet under 7 forskellige punkter, som følger [Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriets faktaark](#) herom.

- **Nødbremse i udlændingeloven**, så asylansøgere kan afvises og sendes tilbage.
- **Penge til nærområdeindsats og stop for kvoteflygtninge i 2016**. Der afsættes 1 mia. kr. til nærområder fra sparede udgifter til flygtninge. Derudover tager DK ikke kvoteflygtninge i 2016.
- **Ro og orden**. Dækker over 14 forskellige forslag.
Flere penge til sikkerhed, herunder efterretningstjenesten.
Handlingsplan for asylcentre: Mere politi og kontrol.
Børneasylcentre: Mindre enheder, indkomstsanktioner, og regler om magtanvendelse.
Kriminalisering af lejre: Forbud mod at opholde sig omkring centre, forbud mod tiggeri.
Grænsekontrol: Forlængelse af midlertidig grænsekontrol.
- **Strammere regler for ophold i DK**. Dækker over 5 forskellige forslag, som alle handler om at det skal være sværere at opnå permanent opholdstilladelse: Krav om ophold i mindst 8 år, mindre stramme skal udløse frafald af permanent opholdstilladelse, karenstid ved fængselsstraffe forlænges, øget karens ved offentlig forsørgelse, beskæftigelseskravet hæves.
- **Udsendelse og repatriering**. Regeringen vil arbejde for at flere bliver sendt hjem. Både ved at oprette faciliteter i modtagerlande og ved at rådgive om hjemsendelse. Derudover vil regeringen øge det økonomiske tilskud til flygtninge, som vender tilbage til deres hjemland.
- **Skærpede optjeningskrav til velfærdsydelse**. Beskæftigelseskrav for at komme på kontant- eller uddannelseshjælp på 2½ år ud af de sidste 8 år – dette kommer oveni kravet om ophold i 7 ud af sidste 8 år i DK. Derudover vil regeringen stramme krav til at få førtids- og folkepension, jf. afsnit 6 nedenfor. Endelig strammes kravene for at få fulde børnecheck og børnetilskud.
- **Konventionerne**. Regeringen vil som i forbindelse med formandskabet for Europarådet arbejde for at de internationale konventioner fortolkes mere snævert ift. et beskyttelseshensyn.

6. DK2025 – Pension

Regeringen vil finansiere en del af sin plan ved at forringe vilkårene for at gå på pension. Samtidig vil de tvinge overførselsindkomstmottagere til at spare op til pension af overførslerne.

- **Pensionsalderen forlænges med ½ år fra 2025**. Alle som er født efter 1957 skal arbejde et ½ år mere førend man har ret til folkepension. Efterlønnens muligheder for tilbagetrækning følger folkepensionsalderen, hvilket betyder at den mulighed for tidligere tilbagetrækning udskydes med et ½ år.

- Der indføres en **tvungen pensionsopsparing for alle** de som ikke sparer op til pension. Det gælder for alle lønmodtagere, selvstændige og modtagere af overførselsindkomster (dog er folkepensionister, førtidspensionister og SU-modtagere undtaget). I praksis betyder det, at overførselsindkomsterne sænkes med 2 pct. Konkret påbegyndes opsparingen fra 2018 med 0,25 pct. og stigende med 0,25 pct. frem til 2 pct. i 2025.
- Der indføres en **pensionsbonus for lønmodtagere med indkomster over 300.000 kr.**, som indbetaler mere end 6 pct. i pension. Ordningen modsvarer det jobfradrag, som gives til de laveste indkomster. Det vil maksimalt være 4.500 kr. årligt.
- **Pensionsfradraget ændres**, således at det rentefrie beløn for en aldersopsparing (som ikke modregnes i folkepensionens tillægsydelse) sænkes til 5.000 kr. årligt mod i dag 29.600 kr. Samtidig kan man 5 år før pensionsalderen indbetale op til 50.000 kr. årligt på en målrettet aldersopsparing. Det er lidt samme princip som efterlønnen, hvor man tvinges til at blive på arbejdsmarkedet endnu længere for at få noget ud af sin pension.
- **Flygtninge skal være bosiddende i Danmark i 9/10 af tiden** fra de fylder 15 år, hvis de skal have fuld folkepension. I dag er kravet 40 år. Det vil næsten ingen opfylde.